



Decizia nr. 560 din 22.09.2016

privind amendarea cu 10.000 lei a S.C. ESTRADA TV S.R.L.

București, Aleea Textiliștilor nr. 9, bloc MY11, sc.1, parter, ap. 3, sector 3

C.U.I. 26605260

Tel: 0311013300

- pentru postul de televiziune eSTRADA TV –
Televiziunea Zonei Metropolitane București
București, Str. Brândușelor, nr. 2-4, Intrarea 1-2-3-4, et. 1, sector 3

Întrunit în ședință publică în ziua de 22 septembrie 2016, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat rapoartele de monitorizare întocmite de Direcția Monitorizare având ca obiect emisiunile electorale „Oameni de 5 stele”, „Informat și implicat” și „Avocatul Diavolului” difuzate de postul de televiziune eSTRADA TV, în zilele de 01 și 03 iunie 2016.

Postul de televiziune eSTRADA TV aparține S.C. ESTRADA TV S.R.L. (licența audiovizuală nr. S-TV nr. 315/16.12.2014 și decizia de autorizare nr. 1915.1/08.03.2016).

În urma analizării rapoartelor de monitorizare, membrii Consiliului au constatat că radiodifuzorul S.C. ESTRADA TV S.R.L. a încălcat articolele 13 și 8 alin. (1) din Decizia nr. 244/2016 privind regulile de desfășurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016, raportate la 71 alin. (2) lit. c) și 72 lit. a), b), e) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Potrivit dispozițiilor invocate din Decizia nr. 244/2016:

- art. 13: Începând cu 48 de ore înainte de începerea votării și până la încheierea votării sunt interzise:

- a) prezentarea de sondaje de opinie, televoturi sau anchete făcute pe stradă;
- b) difuzarea de spoturi de publicitate electorală;
- c) invitarea sau prezentarea candidaților și/sau a reprezentanților competitorilor electorali în emisiunile și programele posturilor de radio și de televiziune, inclusiv de televiziune prin cablu, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 76 alin. (4) din Legea nr. 115/2015;

d) comentarii privind desfășurarea campaniei, precum și cele privind candidații și competitorii electorali.

- art. 8 alin. (1): Emisiunile electorale și cele de dezbateri electorale pot fi difuzate numai cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 71 și 72 din Legea 115/2015; radiodifuzorii trebuie să asigure tuturor competitorilor electorali condiții echitabile în ceea ce privește libertatea de exprimare, pluralismul opiniilor și echidistanța.

Conform prevederilor citate din Legea nr. 115/2015:

- art. 71 alin. (2): În cadrul emisiunilor electorale, candidații au următoarele obligații:

c) să probeze eventualele acuzații cu incidență penală sau morală aduse unui alt candidat.

- art. 72: Realizatorii și moderatorii emisiunilor și dezbaterilor electorale au următoarele obligații:

- a) să fie imparțiali;
- b) să asigure echilibrul necesar desfășurării emisiunii, oferind fiecărui candidat participant la discuții posibilitatea de prezentare a opiniilor sale;

e) să intervină atunci când, prin comportamente sau exprimări, invitații încalcă dispozițiile art. 71 alin. (2); în cazul în care invitații nu se conformează solicitărilor, moderatorul poate decide întreruperea microfonului.

În fapt, în data 01.06.2016, începând cu ora 20.16, postul eSTRADA TV a difuzat emisiunea „Informat și implicat”. În prima parte, moderată de d-nul Florea Mitroi, au participat domnii Ionel Militaru - Asociația Omenia și Mircea Morman - inginer.

Membrii Consiliului au constatat că această ediție a fost difuzată cu încălcarea prevederilor art. 72 lit. a) din Legea nr. 115/2015, deoarece, în esență, moderatorul nu a fost imparțial, îndemnând publicul să voteze un anumit candidat, fapt ce contravine normelor invocate.

Astfel, potrivit consemnărilor din rubrica „Observații” cuprinsă în raportul de monitorizare, în contextul discuțiilor despre problemele pensionarilor, moderatorul Florea Mitroi a sugerat pensionarilor din sectorul 4 să îl voteze pe d-nul Constantin Filip, persoană care candida pentru funcția de primar la sectorul 4 și care nu era prezent în emisiune.

În aceeași ședință publică, membrii Consiliului au analizat și raportul de monitorizare având ca obiect emisiunile electorale „Oameni de 5 stele”, „Informat și implicat” și „Avocatul Diavolului” difuzate de postul eSTRADA TV, în data de 03.06.2016.

În baza raportului de monitorizare, membrii Consiliului au constatat că emisiunile menționate au fost difuzate cu încălcarea prevederilor art. 13 din Decizia nr. 244/2016 privind regulile de desfășurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016.

Astfel, Consiliul a constatat că în ziua de 03 iunie 2016 au fost difuzate mai multe emisiuni electorale și spoturi electorale, deși campania în audiovizual se încheiase în aceeași zi, la ora 07.00.

Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) din actul normativ invocat, reflectarea campaniei electorale în audiovizual începe vineri, 6 mai 2016, și se încheie în ziua de vineri, 3 iunie 2016, ora 07.00.

Redăm din raportul de monitorizare:

„În data de 03.06.2016, postul Estrada Tv a difuzat emisiuni electorale în reluare și în direct, nerespectându-se astfel art.1 alin.2 din Decizia CNA nr.244/12.04.2016.

Emisiuni în reluare:

De la ora 13.02, a fost difuzată în reluare emisiunea de dezbatere electorală *Oameni de 5 stele*, din data de 19.05.2016, moderată de Silviu Alupeș. Invitații au fost Cătălin Berenghi, candidat independent la primăria capitalei, Tudor Turiceanu, candidat din partea Partidului Puterii Umaniste (Social-Liberal) la primăria sectorului 3 și Antoneta Bucner, candidat din partea Uniunii Salvați Bucureștiul-USB, la primăria sectorului 2.

De la ora 23.01, a fost difuzată în reluare emisiunea electorală *Informat și Implicat*, din data de 20.05.2016, moderată de Mihai Oprea. Invitații au fost Stelian Damov, candidat din partea Partidului Alianța Liberalilor și Democraților – ALDE la primăria sectorului 2 și Ștefănel Dan Marin, candidat din partea Partidului Mișcarea Populară – PMP la primăria sectorului 4.

Emisiuni în direct:

De la ora 20.08, a fost difuzată emisiunea electorală *Informat și Implicat* moderată de Mihai Oprea. În studio au fost prezenți Constantin Filip, candidat din partea Partidului Social Românesc – PSRO la primăria sectorului 4 și Petrică Dima, candidat din partea Partidului Socialist Român – PSR la primăria municipiului București. Titlu afișat: *Alege-ți primarul!* Emisiunea a conținut marcajul *Emisiune electorală*.

Pe întreg parcursul emisiunii, în spatele candidatului Constantin Filip s-a aflat un monitor pe care s-au derulat afișele electorale ale acestuia, reprezentându-l pe candidat singur, sau cu Mircea Geoană-președintele PSRO. Spre finalul ediției – reper 44.55, pe monitor s-au proiectat imagini cu afișul electoral al candidatului Petrică Dima.

Candidații au vorbit despre realizările lor profesionale și despre proiectele lor, în cazul în care vor fi aleși primari. Constantin Filip a atacat alte formațiuni politice și a afirmat că se află pe primul loc în sondaje:

Sel.1, reper 09.50 Constantin Filip: ...*Timp de 26 de ani nu s-a făcut nimic. Axa răului, axa morții...USL, PSD și PNL trebuie să dispară...faptul că în sondaje stau foarte bine, având în vedere că am*

36 la sută, este un sondaj făcut de o casă de sondare coordonată de un sociolog care este un om serios...(candidatul nu a specificat numele sociologului și al casei de sondare.)

Reper 33.33, Constantin Filip: *...Așa cum sunt în sondaje 36 la sută...aș vrea să prezentați sondajele dacă se poate...ca să vadă toți cetățenii, 36 la sută, după mine e PSD-u cu 14 la sută, PNL cu 12 la sută, iar în condițiile astea este clar că am șansă să fiu primar luni.*

Reper 56.13 După încheierea emisiunii, în timpul publicității, au fost difuzate imagini cu candidatul Constantin Filip, constând într-un spot electoral al acestuia, de 30 de secunde, precum și un spot publicitar în care candidatul promovează o companie pentru servicii de îngrijire la domiciliu, această companie oferind locuri de muncă în Anglia.

De la ora 21.05, a urmat emisiunea *Avocatul Diavolului*, moderată de același prezentator, Mihai Oprea. Emisiunea a avut marcajul *Dezbateri electorală*. Titluri afișate: *Alegeți primarul și Confruntarea Finală*. În studio au fost prezenți Constantin Filip, candidat din partea Partidului Social Românesc – PSRO la primăria sectorului 4, Petrică Dima, candidat din partea Partidului Socialist Român – PSR la primăria municipiului București, Cătălin Berenghi, candidat independent la primăria municipiului București și Turiceanu Tudor, candidat din partea Partidului Puterii Umaniste (Social-Liberal) la primăria sectorului 3.

Menționăm faptul că, și pe parcursul desfășurării emisiunii *Avocatul Diavolului*, pe monitorul aflat în spatele candidaților s-au proiectat mesaje/afișele electorale ale candidaților Constantin Filip și Petrică Dima.

Candidații și-au expus proiectele, programele pe care le vor aplica în cazul câștigării alegerilor și au criticat alte formațiuni politice. Candidatul Constantin Filip a atacat alți candidați, cu referire directă la Nicușor Dan-USB, sau Daniel Băluță-PSD, folosind un limbaj nepotrivit la adresa acestora și nefiind întrerupt/cenzurat de către moderator.

Sel.2, reper 17.30 Constantin Filip cu referire la Nicușor Dan: *...Păi domne, dacă el are o mie de lei, are un salariu, ce meserie e asta...că tu ești angajat la asociație și-ți dă o mie de lei, nici banii pentru mâncare, pentru salam...și cum poți tu să-ți permiți să faci o cheltuială de un milion-două de euro într-o campanie și să spună că bucureștenii îl vrea pe el...*

Reper 20.06 Constantin Filip arătând camerei afișul său electoral: *Aveți încredere în mine, sunt poziția 7, sunt doctor Filip, sunt Partidul Social Românesc...aceasta este afișul meu și-aș vrea ca să mă sprijiniți, aș vrea să mă votați, ca lucrurile să le schimbăm.*

Reper 51.35 Constantin Filip: *...Unu care este...cum e băiatu acesta de la Asociația pentru București și care câștigă o mie de lei pe lună, își permite să pună bannere de milioane de euro.*

...Eu n-am nici un grup de interese, nu sunt cu cămătări, cu spoitori, cu aurari, cu lingurari, cu sportivi...n-am nici un fel de treabă...l-am lăsat pe Băluță să-și facă de cap. Nu fac trafic de droguri, de etnobotanice, de băuturi de proastă calitate, țigări fără timbru, l-am lăsat pe Băluță să facă chestia asta...

Moderatorul nu a cerut candidatului Constantin Filip dovezi sau alte argumente față de acuzațiile formulate de acesta la adresa altor persoane sau candidați și nu a cenzurat limbajul nepotrivit folosit de acesta pe parcursul emisiunii.”

În raport de conținutul redat anterior, membrii Consiliului au constatat că radiodifuzorul a încălcat prevederile art. 13 din Decizia nr. 244/2016, potrivit căreia este interzisă cu 48 de ore înainte de începerea votării și până la încheierea votării difuzarea de sondaje de opinie, spoturi de publicitate electorală, invitarea sau prezentarea candidaților și/sau competitorilor electorali în emisiuni, comentarii privind desfășurarea campaniei, precum și cele privind candidații și competitorii electorali.

Așa cum rezultă din raportul de monitorizare, în data de 03.06.2016, radiodifuzorul a difuzat mai multe emisiuni electorale, fie în direct, fie înregistrate.

De exemplu, au fost difuzate, în reluare, de la ora 13.02, emisiunea de dezbateri electorală „Oameni de 5 stele” și, de la ora 23.01, emisiunea electorală „Informat și implicat”. La aceste emisiuni au fost invitați mai mulți candidați pentru funcția de primar.

În aceeași zi, de la ora, 20.08, a fost difuzată, în direct, emisiunea electorală „Informa și implicat” la care au participat candidații Constantin Filip și Petrică Dima, prezentându-și realizările profesionale și proiectele electorale. Emisiunea a fost marcată de radiodifuzor ca fiind una electorală, iar titlul afișat pe ecran a fost „Alegeți primarul”. În acest context, d-nul Constantin Filip, candidat pentru funcția de primar al sectorului 4, a atacat alte formațiuni politice și a afirmat că se află pe primul loc în sondaje.

Pe întreg parcursul emisiunii, în spatele candidatului Constantin Filip s-a aflat un monitor pe care s-au derulat afişele electorale ale acestuia, precum şi imagini cu afişul electoral al candidatului Petrică Dima.

După încheierea emisiunii, în timpul publicităţii, au fost difuzate spoturi electorale ale candidatului Constantin Filip.

De asemenea, de la ora 21.05, radiodifuzorul a difuzat, în direct, emisiunea de dezbatere electorală “Avocatul Diavolului”, având titlurile: “Alegeţi primarul” şi “Confruntarea Finală”. În studio au fost prezenţi mai mulţi candidaţi (Constantin Filip, Petrică Dima, Cătălin Berenghi şi Turiceanu Tudor), care şi-au expus proiectele. Constantin Filip a atacat alţi candidaţi, cu referire directă la Nicuşor Dan sau Daniel Băluţă, folosind un limbaj nepotrivit la adresa acestora şi nefiind întrerupt/cenzurat de către moderator.

Şi pe parcursul emisiunii “Avocatul Diavolului”, pe monitorul aflat în spatele candidaţilor s-au proiectat mesajele/afişele electorale ale candidaţilor Constantin Filip şi Petrică Dima.

Procedând astfel, radiodifuzorul a încălcat în mod flagrant prevederile art. 13 din Decizia nr. 244/2016, prin care legiuitorul a interzis difuzarea de emisiuni electorale şi de spoturi electorale, după încheierea campaniei electorale.

Mai mult decât atât, membrii Consiliului au constatat că emisiunile analizate, chiar dacă ar fi fost difuzate în perioada legală de desfăşurare a campaniei electorale, contravin art. 8 alin. (1) din Decizia nr. 244/2016, potrivit căreia emisiunile electorale şi cele de dezbatere electorale pot fi difuzate numai cu respectarea condiţiilor prevăzute de art. 71 şi 72 din Legea nr. 115/2015.

Or, aşa cum reiese din raportul de monitorizare (din al cărui conţinut am redat anterior), în cadrul emisiunilor analizate, candidatul Constantin Filip a formulat acuzaţii nedovedite la adresa altor competitori electorali, folosind un limbaj nepotrivit, situaţie în care moderatorul nu a intervenit, neîndeplinindu-şi astfel obligaţiile legale instituite prin normele invocate.

Potrivit legii, în cadrul emisiunilor electorale, candidaţii trebui să probeze eventualele acuzaţii aduse unui alt candidat, iar realizatorii şi moderatorii au obligaţia să fie imparţiali, să asigure echilibrul necesar desfăşurării emisiunii şi să intervină, putând decide întreruperea microfonului în cazul în care invitaţii nu se conformează solicitărilor.

În consecinţă, membrii Consiliului au constatat că radiodifuzorul a difuzat emisiuni electorale în afara campaniei electorale, care au avut un conţinut contrar legii chiar în situaţia în care ele ar fi fost transmise în perioada legală de desfăşurare a acesteia.

În calitate de garant al interesului public, Consiliul consideră că radiodifuzorii trebuie să-şi asume responsabilitatea de a respecta regulile de desfăşurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016.

Pentru toate aceste considerente, având în vedere sancţiunile anterioare aplicate radiodifuzorului pentru încălcarea normelor în materie de campanie electorală pentru alegerile locale din anul 2016, ţinând cont de criteriile de individualizare prevăzute la art. 90 alin. (4) din Legea audiovizualului, Consiliul a propus sancţionarea S.C. ESTRADA TV S.R.L. cu amendă de 10.000 lei.

Supusă la vot, propunerea de sancţionare a radiodifuzorului a fost adoptată în condiţiile şi cu respectarea dispoziţiilor art. 15 din Legea audiovizualului, cu modificările şi completările ulterioare.

În temeiul prevederilor art. 16 din Decizia nr. 244/2016 privind regulile de desfăşurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016 şi ale art. 91 alin. (1) şi (3) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi ale art. 78 alin. (1) şi (2) din Legea nr. 115/2015,

DECIZIE:

Art. 1. Radiodifuzorul S.C. ESTRADA TV S.R.L. (licența audiovizuală nr. S-TV nr. 315/16.12.2014 și decizia de autorizare nr. 1915.1/08.03.2016 pentru postul de televiziune eSTRADA TV-Televiziunea Zonei Metropolitane București) **se sancționează cu amendă în cuantul de 10.000 lei** pentru încălcarea articolelor 13 și 8 alin. (1) din Decizia nr. 244/2016 privind regulile de desfășurare în audiovizual a campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2016, raportate la 71 alin. (2) lit. c) și 72 lit. a), b), e) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Art. 2. În conformitate cu prevederile art. 93 alin. (3) din Legea audiovizualului, prezenta decizie poate fi atacată direct la secția de contencios administrativ a curții de apel, fără a fi necesară formularea unei plângeri prealabile, în termen de 15 zile de la comunicare.

Art. 3. Potrivit dispozițiilor art. 93¹ alin. (1) și (2) din Legea nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, radiodifuzorul S.C. ESTRADA TV S.R.L. are obligația de a transmite în următoarele 24 de ore de la comunicare, sonor și vizual, în intervalul orar 18.00 - 22.00, din care o dată în principala emisiune de știri, pe postul eSTRADA TV, următorul text:

„Consiliul Național al Audiovizualului a sancționat cu amendă de 10.000 lei postul eSTRADA TV, deoarece moderatorul emisiunii „Informat și implicat”, din 1 iunie 2016, nu a fost imparțial, îndemnând publicul să voteze un anumit candidat, fapt ce contravine art. 72 din Legea nr. 115/2015.

Sanctiunea a fost aplicată și pentru încălcarea art. 13 din Decizia nr. 244/2016, deoarece în ziua de 03 iunie 2016 au fost difuzate mai multe emisiuni electorale și spoturi electorale, deși campania în audiovizual se încheiase în aceeași zi, de la ora 07.00.”

Vă atragem atenția că textul nu poate fi difuzat în calupuri de publicitate.

PREȘEDINTE,

LAURA GEORGESCU

Serviciul juridic și reglementări,

Șef serviciu, Dumitru Ciobanu