

Decizia nr. 156 din 11.03.2026
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
difuzat pe platforma de partajare a materialelor video YouTube

Având în vedere art. 9 din REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de 11.03.2026, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor înregistrate la CNA sub nr. 27848 / 2025-11-07 și 27849 / 2025-11-07, cu privire la materialele audiovizuale cu titlurile „**UNIBET**”, și „**winbet ro**” încărcate și difuzate, la adresele de internet:

1. <https://www.youtube.com/@winbetro>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**winbet ro**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/qho9ppOG_2U?si=dWnhnjzxca1j-07U),

2. <https://www.youtube.com/@UnibetRomania>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**UNIBET**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/SWORdbXNYOE?si=nZb9Du_20yvMXovz),

și a adoptat prezenta decizie, care cuprinde ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma de partajare a materialului video YouTube, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale cu titlurile „**UNIBET**”, și „**winbet ro**” încărcat și difuzat, la adresele de internet: <https://www.youtube.com/@winbetro>, pe platforma de partajare a materialelor video YouTube, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**winbet ro**” (cu adresa web: https://youtu.be/qho9ppOG_2U?si=dWnhnjzxca1j-07U), respectiv <https://www.youtube.com/@UnibetRomania>, pe platforma de partajare a materialelor video YouTube, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „**UNIBET**” (cu adresa web:

https://youtu.be/SWORdbXNYOE?si=nZb9Du_20yvMXovz) au un conținut ilegal deoarece, difuzarea de publicitate pentru jocuri de noroc este prezentată de o personalitate culturală, care, datorită notorietății în mediul online, poate încuraja participarea la astfel de jocuri., faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor art. 109 alin. (7) din Decizia CNA nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (*Codul audiovizualului*), care stabilesc faptul că, „este interzisă difuzarea de publicitate pentru jocuri de noroc în care sunt prezente personalități ale vieții publice, culturale, științifice, sportive sau alte persoane care, datorită notorietății în mediul online, pot încuraja participarea la astfel de jocuri.” Nerespectarea prevederilor art. 109 alin. (7) din Decizia CNA nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (*Codul audiovizualului*) constituie contravenție.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online Instagram și analizate în ședința publică au un conținut ilegal, în condițiile în care încalcă interdicția prevăzută de dispozițiile legale.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea națională relevantă în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065..

Potrivit rapoartelor de monitorizare analizate de Consiliu în ședința publică, materialele audiovizuale cu privire la care a fost sesizată autoritatea se identifică după cum urmează:

cu privire la materialele audiovizual cu titlurile „**UNIBET**”, și „**winbet ro**” încărcate și difuzate, la adresele de internet:

1. <https://www.youtube.com/@winbetro>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**winbet ro**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/qho9ppOG_2U?si=dWnhnjzxca1j-07U),

2. <https://www.youtube.com/@UnibetRomania>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**UNIBET**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/SWORdbXNYOE?si=nZb9Du_20yvMXovz),

Astfel, membrii Consiliului au constatat că acestea au un conținut ilegal în condițiile în care încalcă dispozițiile legale în materie de publicitate la jocurile de noroc, cu privire la comunicările comerciale audiovizuale menționate mai sus fiind prezentate de persoane cu o influență recunoscută în mediul online, care datorită celebrității deținute recomandă publicului anumite suplimente alimentare și, prin urmare, pot încuraja consumul acestor produse sau tratamente.

Față de aceste aspect, membrii Consiliului au constatat că materialele audiovizuale încărcate și distribuite de utilizatorii „**UNIBET**”, și „**winbet ro**” au un conținut ilegal care contravine dispozițiilor art. 109 alin. (7) din Decizia CNA nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (*Codul audiovizualului*), care stabilesc faptul că, „este interzisă difuzarea de publicitate pentru jocuri de noroc în care sunt prezente personalități ale vieții publice, culturale, științifice, sportive sau alte persoane care, datorită notorietății în mediul online, pot încuraja participarea la astfel de jocuri.”

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că „Ordinele emise

conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *”Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă.”*.

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare Meta Platforms, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este Consiliul Național al Audiovizualului, autoritate publică cu sediul în Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (b)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este România, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat în ședința publică.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor art. 7 și art. 8 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către de către Alphabet Inc., companie americană multinațională, cu sediul în Mountain View, California, United States, care este operată în afara Statelor Unite și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „GOOGLE IRELAND LIMITED” din Irlanda, a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal cu titlurile „**UNIBET**”, și „**winbet ro**” încărcate și difuzate, la adresele de internet:

- <https://www.youtube.com/@winbetro>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**winbet ro**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/qho9ppOG_2U?si=dWnhnjzxca1j-07U),

- <https://www.youtube.com/@UnibetRomania>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**UNIBET**”, (cu adresa de internet: https://youtu.be/SWORdbXNYOE?si=nZb9Du_20yvMXovz),

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o redifuzare sau redistribuire în mod integral sau parțial, pe platforma de partajare a materialelor video YouTube, de către alți utilizatori ai platformei, *a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin;*

b) orice materiale audiovizuale care constituie o nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire în mod integral sau parțial, pe platforma de partajare a materialelor video YouTube, de către utilizatorul „*Ce mâncăm*” sau de către alți utilizatori ai platformei, *a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin.*

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Întocmit, Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu Ciobanu Dumitru