

Decizia nr. 308 din 13.05.2026
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

→ **Consiliul Național al Audiovizualului (CNA)**, întrunit în ședință publică în ziua de **13.05.2026** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE – Serviciul Monitorizare Media, în baza sesizării înregistrate la CNA sub nr. 4285 / 2026-04-16, cu privire la **materialul audiovizual** încărcat și distribuit, pe platforma online Facebook, care este o aplicație mobilă și o rețea de socializare, la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/1977032070357013>, pe profilul/canalul/contul de utilizator intitulat „Raisa Ekaterina Ivatenko” (cu adresa web: <https://www.facebook.com/explozivenews/reels/>);

Și ca urmare a acestor constatări, a adoptat prezenta Decizie nr. 308/13.05.2026, care cuprinde ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de internet mai sus menționată, **transmite mesaje de dezinformare, prin prezentarea unor acuzații grave și speculative ca fiind fapte certe, fără verificarea informațiilor și fără respectarea cerințelor privind informarea obiectivă a publicului, fiind de natură să afecteze libera formare a opiniilor, fapte care încalcă grav normele juridice imperative prevăzute în legislația națională a României,** respectiv:

- dispozițiile **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare: „Toți furnizorii de servicii media audiovizuale **au obligația să**

asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor.”

Ținând seama de gravitatea încălcării constatate, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual** încărcat pe platforma online **Facebook**, analizat în ședința publică din data de **13.05.2026**, **are conținut ilegal, întrucât încalcă în mod grav norme juridice imperative instituite în legislația internă a României.**

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 8 alin. (1)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 13.05.2026, materialul audiovizual supus atenției Consiliului prezintă următoarele **caracteristici**:

- o serie de afirmații extrem de grave formulate ca enunțuri de fapt, nu ca opinii sau judecăți de valoare, prin care sunt atribuite unei persoane identificabile – Raed Arafat – presupuse legături cu activități infracționale de o gravitate excepțională, respectiv participarea la activități cu caracter pedofil într-un club privat din Budapesta. Totodată, sunt formulate acuzații privind existența unor rețele transnaționale de pedofilie și implicarea unor persoane din structuri NATO sau din Parlamentul Ungariei.

- afirmațiile sunt prezentate într-o manieră categorică, cu aparență de autenticitate și deținere a unor informații operative („am eu niște ofițeri care au pătruns, sub acoperire”, „te-au filmat”), fără a fi indicate surse verificabile, probe, punctul de vedere al persoanei vizate sau existența vreunei confirmări oficiale din partea autorităților

competente. În lipsa unor dovezi și a unei minime verificări jurnalistice, publicul este expus unor acuzații speculative și denigratoare prezentate ca adevăruri certe.

- asocierea explicită a persoanei vizate cu noțiuni precum „EPSTEINII noștri”, „pedofili”, „băiețelul ăla are doar 12 ani” depășește limitele unei exprimări critice sau satirice și induce publicului ideea existenței unor fapte penale reale și dovedite. Or, potrivit obligației de informare obiectivă prevăzute de art. 3 alin. (2), furnizorii de servicii media audiovizuale au îndatorirea de a distinge între fapte și speculații și de a nu prezenta acuzații neverificate drept realități certe.

- modalitatea de redactare a mesajului – folosirea unui limbaj insinuant, a unor detalii concrete privind locația, existența unor presupuse filmări și referiri la structuri operative – conferă textului o aparență de credibilitate susceptibilă să influențeze percepția publicului și să afecteze libera formare a opiniilor. Publicul nu primește elementele necesare pentru o evaluare critică și echilibrată a informației, ci este orientat spre acceptarea unor acuzații de natură penală prezentate într-o manieră senzationalistă și acuzatoare.

Prin urmare, materialul nu poate fi calificat drept o simplă opinie ori exprimare pamfletară evidentă, ci reprezintă difuzarea unor acuzații factuale grave, neverificate și lipsite de suport probator, incompatibile cu exigențele de obiectivitate și corectitudine impuse de art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului.

Totodată, s-a constatat că materialele audiovizuale analizate de Consiliu reprezintă, fără echivoc, comunicări audiovizuale care promovează mesaje de dezinformare, prin prezentarea unor acuzații grave și speculative ca fiind fapte certe, fără verificarea informațiilor și fără respectarea cerințelor privind informarea obiectivă a publicului, fiind de natură să afecteze libera formare a opiniilor, fapte care încalcă grav normele juridice imperative prevăzute în legislația națională a României, ținând seama că normele imperative din legislația audiovizualului aflată în vigoare în România instituie obligația radiodifuzorilor de a asigura informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor care să favorizeze libera formare a opiniilor.

Pentru toate aceste considerente, răspândirea online a materialului audiovizual analizat este de proporții însemnate, întrucât diseminează informații false despre o persoană publică.

Ținând seama de gravitatea încălcărilor constatate, pentru toate aceste considerente legale, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate pe platforma online foarte mare Facebook, analizate în ședința publică din data de 13.05.2026, au un conținut ilegal, întrucât încalcă în mod grav norme juridice imperative instituite în legislația internă a României.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative

unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă,

stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 13.05.2026.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d), pct. 1,3, 6 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal, forma de acțiune indicată fiind eliminarea**, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit la adresa de internet identificată, pe platforma online Facebook, precum **și toate videoclipurile conexe acestora**.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice material audiovizual care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin;**

b) orice material audiovizual care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatoare sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia forma de acțiune indicată fiind eliminarea materialului audiovizual cu conținut ilegal s-a acționat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru