

Decizia nr. 723 din 30.07.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **30.07.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL INSPECȚIE ȘI MONITORIZARE LOCALĂ din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor înregistrate la CNA sub nr. 17788/27.05.2025 și 17413 / 2025-05-25, cu privire la **materialul audiovizual încărcat și distribuit, la adresele de internet:**

➤ <https://m.facebook.com/watch/?v=23905275332438586&vanity=doina.panoiu.94>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Doina Panoiu**”, cu adresa web: <https://www.facebook.com/doina.panoiu.94>,

➤ <https://www.facebook.com/reel/935849598565670> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Adela Popa**” cu adresa web: <https://www.facebook.com/adela.popa.7777/reels/>

și a adoptat prezenta **Decizie nr. 723/30.07.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresele de internet:

➤ <https://m.facebook.com/watch/?v=23905275332438586&vanity=doina.panoiu.94>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Doina Panoiu**”, cu adresa web: <https://www.facebook.com/doina.panoiu.94>,

➤ <https://www.facebook.com/reel/935849598565670> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Adela Popa**” cu adresa web: <https://www.facebook.com/adela.popa.7777/reels/>

au un conținut ilegal deoarece **constituie un mesaj cât se poate de clar de incitare la violență sau la ură**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 40 alin. (1) lit. a)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*).

Conform prevederilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului, serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină : a) *incitări la violenta sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă*. Nerespectarea prevederilor art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizatorii „**Doina Panoiu**” și „**Adela Popa**” prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, reprezintă transpunerea în legislația națională a României a art. 6 alin. (1) lit. a) din Directiva (UE) nr. 1808/2018 de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale), astfel că norma imperativă încălcată se află în deplină concordanță cu prevederile instituite la nivelul dreptului Uniunii Europene, care condamnă și incriminează la incitări la violență sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup, bazate pe oricare dintre motivele menționate la articolul 21 din Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene.

Prin urmare, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual** analizat în ședința publică din data de 30.07.2025, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, **are un conținut ilegal**, întrucât încalcă norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro** .

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii

media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 03.06.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, prezintă următoarele **caracteristici**:

➤ <https://m.facebook.com/watch/?v=23905275332438586&vanity=doina.panoiu.u.94>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Doina Panoiu”, cu adresa web: <https://www.facebook.com/doina.panoiu.94>,

➤ <https://www.facebook.com/reel/935849598565670> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Adela Popa” cu adresa web: <https://www.facebook.com/adela.popa.7777/reels/>

În cadrul ședinței din data de 30.07.2025, Consiliul a analizat conținutul materialului audiovizual

1. <https://m.facebook.com/watch/?v=23905275332438586&vanity=doina.panoiu.u.94>, utilizator „Doina Panoiu”, cu adresa web: <https://www.facebook.com/doina.panoiu.94>, în care la începutul postării semnalate este redată o înregistrare video ce conține un scurt fragment dintr-o emisiune difuzată de postul de televiziune România TV în data de 02.05.2025. În cadrul emisiunii este prezentată o presupusă listă cu politicieni și lideri de opinie din România care s-ar afla pe lista de sancțiuni a Statelor Unite ale Americii. După acest fragment, sunt difuzate imagini cu un bărbat îmbrăcat în uniformă militară, în spatele căruia este afișat drapelul național al României. Acesta comentează cu privire la persoanele menționate în lista presupuselor sancțiuni. Pe parcursul postării, pe ecran apar următoarele texte: Păi ce-ați făcut? V-au căzut fetele? V-a simțit rău? Ascultați cu atenție.

Mesajul audio transmis: Moderator: Și avem și o listă. Am stat să ne lămurim exact ce este cu această listă. Deci, prima dată, să dăm această știre. Bărbat îmbrăcat în uniformă militară: Bună seara, oameni buni! Am în fața mea o listă cu câteva personaje din viața de zi cu zi pe care, desigur, le cunoașteți și dumneavoastră și care sunt următoarele: Cătălin Predoiu, Marcel Ciolacu, Ilie Bolojan, Răzvan Marinică, Valerica Elena Lasconi, Cristian Tudor Popescu, Mihai Gâdea, (neinteligibil) și Raed Arafat. **Aveți un răgaz de câteva zile să vă faceți bagajele și să părăsiți România. Pentru că altfel, veți suporta consecințele poporului român.**

2. <https://www.facebook.com/reel/935849598565670> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Adela Popa” cu adresa web: <https://www.facebook.com/adela.popa.7777/reels/>

La începutul materialului audiovizual, este prezentat Victor Ponta alături de un al doilea bărbat, ambii aflați într-un platou de televiziune. Cel de-al doilea interlocutor face referire la o listă care ar circula în mediul online. În paralel, pe ecran este afișat textul: „Păi ce-ați făcut? V-au căzut fetele? V-a venit rău?”. Ulterior, apare un bărbat îmbrăcat în haine militare, având în fundal drapelul național. Peste imaginea acestuia este suprapus textul: „ascultați cu atenție.”

Voce bărbat 1: Și avem și o listă, am stat să ne lămurim exact ce este cu această listă, deci, prima dată să dăm această știre.

Voce bărbat 2: *Bună seara, oameni buni! Am în fața mea o listă cu câteva personaje din viața de zi cu zi, pe care desigur le cunoașteți și dumneavoastră, și care sunt următoarele Cătălin Pedoiu, Marcel Ciolacu, Ilie Bolojan, Răzvan Marinică, Lenuța Valerica Lasconi, Cristian Tudor Popescu, Mihai Gâtea Radu (neinteligibil) și Raed Arafat. **Aveți un răgaz de câteva zile să vă faceți bagajele și să părăsiți România pentru că altfel veți suporta consecințele poporului român.***

materiale care constituie, fără echivoc, forme de incitare la violență, ură, fapte ce constituie încălcări ale prevederilor din legislația audiovizuală invocată.

În consecință, pentru toate aceste considerente, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual**, analizat în ședința publică din data de 30.07.2025, încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, pe profilul și la adresa indicate, **are un conținut ilegal**, întrucât promovează în spațiul public mesaje și manifestări de incitare la ură și violență, fapte interzise prin dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 30.07.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit pe platforma online **Facebook** la adresele: de *internet*:

➤ <https://m.facebook.com/watch/?v=23905275332438586&vanity=doina.panoiu.94> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Doina Panoiu**”, cu adresa web: <https://www.facebook.com/doina.panoiu.94>,

➤ <https://www.facebook.com/reel/935849598565670> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „ **Adela Popa**” cu adresa web: <https://www.facebook.com/adela.popa.7777/reels/> precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii „ **Doina Panoiu**” și „ **Adela Popa**” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

**Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru**