

Decizia nr. 754 din 26.08.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **26.08.2025**, a analizat rapoartele de monitorizare întocmite de DIRECȚIA MONITORIZARE - SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza autosesizării CNA, precum și a sesizării nr.21768/19.07.2025 cu privire la următoarele **materiale audiovizuale încărcate pe platforma online foarte mare Facebook**:

➤ **A)** La URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1278632843726211> pe pagina de utilizator **"Mitran Dan Mariu"** (https://www.facebook.com/profile.php?id=100077670292781&sk=reels_tab);

➤ **B)** La URL-ul <https://www.facebook.com/share/r/16SziGhszq/>, pe pagina de utilizator **"Best of Dacia"** (<https://www.facebook.com/share/19VYaL7vfL/>)

și a adoptat prezenta Decizie nr. 754/26.08.2025, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale analizate în ședința publică din 26.08.2025 și încărcate pe platforma online Facebook la URL-urile sus menționate **au un conținut ilegal** deoarece **promovează în public, mesaje și manifestări de factură comunistă**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 52** din Decizia nr. 573 din 25 iunie 2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: " (1) Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și în cazul serviciilor media audiovizuale la cerere, furnizate prin orice mijloc.

Nerespectarea prevederilor art. 52 din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.

Conform dispozițiilor legale anterioare, în vigoare la data difuzării emisiunii, radiodifuzorul a încălcat prevederile art. 48 din Decizia CNA nr. 220/2011 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (Vechiul Cod al audiovizualului), conform cărora, sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 52 din Codul audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu alte prevederi instituite la nivelul legislației naționale astfel:

- prin prevederile art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002, privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

În calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea oricăror informații cu privire la promovarea cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității sau altor mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook și analizat în ședința publică din data 26.08.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin. În temeiul dispozițiilor **art. 15 alin. (1)**, coroborate cu cele ale **art. 17 alin. (1) lit. d)** din Legea

audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialele audiovizuale analizate, încărcate în cadrul platformei online Facebook, prezintă următoarele **caracteristici**:

➤ **A)** Materialul audiovizual cu URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1278632843726211> încărcat pe pagina de utilizator "Mitran Dan Mariu" (https://www.facebook.com/profile.php?id=100077670292781&sk=reels_tab), este un reel care conține un fragment dintr-un discurs al fostului președinte Nicolae Ceaușescu.

Peste imaginea video de arhivă sunt suprapuse următoarele texte:

Ceaușescu a știut de pericolul UE.

Un patriot trădat de cei au distrus România.

Este redat audio un fragment dintr-un discurs al fostului președinte Nicolae Ceaușescu: *"Nu suntem și nu vom fi niciodată pentru o Europă în care să dispară independența popoarelor și națiunilor. Aceasta ar însemna, nu un progres, o întoarcere înapoi la robie, la colonialism, la imperialism și nu aceasta este calea progresului. Calea progresului este conlucrarea egală și liberă între națiuni, a dezvoltării independente a fiecărui progres, a fiecărui popor. Și numai o asemenea Europă unită a națiunilor independente, libere va fi o Europă puternică a progresului, bunăstării și păcii"*

➤ **B)** La URL-ul <https://www.facebook.com/share/r/16SziGhszq/>, pe pagina de utilizator "Best of Dacia" (<https://www.facebook.com/share/19VYaL7vfl/>), La secțiunea „Reels” a fost publicat un videoclip care a prezentat o descriere a perioadei comuniste din România, evidențiind stabilitatea locurilor de muncă și funcționarea industriei.

Videoclipul a fost ilustrat cu imagini reprezentative, printre care: fabrici Dacia și de tractoare, câmpuri agricole cu muncitori și utilaje, șantiere, clinici medicale, săli de clasă, parcuri, stații de tren, biblioteci, magazine alimentare și cadre sociale variate.

În partea de jos a ecranului, a fost titrat textul: „**Ce avem astăzi dacă atunci a fost greu că aveam casă și servicii**”.

Prin voce se transmite următorul mesaj: *Pe vremea lui Nicolae Ceaușescu România mergea ca pe roate. Fiecare om avea un loc de muncă stabil în fabrici, uzine, pe șantiere sau în agricultură. Se construia și se producea în ritm alert. De la Dacia 1300, tractoare și locomotive, până la textile, ciment, oțel și mobilă pentru export. Fabricile mergeau non stop. Muncitorii erau respectați, iar țara avea industrie grea, puternică, din Oltenia, până-n Moldova. Se ridicau blocuri, școli, spitale și hidrocentrale. Recoltele erau bogate, iar oamenii mergeau la munci agricole cu toții, de la elevi, până la ingineri. Statul îți dădea casă, chiria era simbolică și transportul în comun funcționa perfect. Educația era gratuită, sănătatea la fel. În weekend mergeai cu familia la mare sau la munte, cu bilet de sindicat.*

Lumea era disciplinată, îmbrăcată curat, iar copiii puteau să se joace liniștiți până seara. Totul funcționa, pentru că se muncea.

Așadar, s-a constatat că materialele analizate conțin mesaje clare de tip omagial pentru dictatorul comunist Nicolae Ceaușescu, un mesaj laudativ la adresa acestuia, faptă care încalcă normele juridice imperative reglementate în legislația națională, care prevăd că sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist și a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri;

Prin urmare, Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale au un conținut ilegal, în condițiile în care dispozițiile art. 52 din Decizia CNA nr. 573 din 25 iunie 2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (Codul audiovizualului) interzic în programele audiovizuale prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora, aceste prevederi legale aplicându-se în mod corespunzător și în cazul serviciilor media audiovizuale la cerere, furnizate prin orice mijloc. Nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin promovarea în public, a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și promovarea, în public, a unor idei, concepții sau doctrine fasciste, **comuniste**, legionare, rasiste sau xenofobe, atrage în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

În consecință, Consiliul a constatat că, în cadrul materialelor audiovizuale analizate, mesajele au fost diseminate într-o manieră neechilibrată, de natură să inducă publicului o percepție falsă raportat la adevărul istoric dovedit, în condițiile în care dispozițiile art. 52 din Codul audiovizualului interzic în programele audiovizuale prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, printre care se numără și cel comunist.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit **art. 2 alin. (1) lit. c)** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o **plângere prealabilă** adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor **art. 7** din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, **poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă**, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit **art. 8** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că „Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare”, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), „Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă.”.

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de **26.08.2025**.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de **art. 15** din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu **art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 1 și 3** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu

modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platforma online Facebook**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforma Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, forma de acțiune indicată fiind eliminarea următoarelor material audiovizuale cu conținut ilegal, încărcate pe platforma online Facebook astfel:

➤ **A)** La URL-ul <https://www.facebook.com/reel/1278632843726211> pe pagina de utilizator **”Mitran Dan Mariu”** (https://www.facebook.com/profile.php?id=100077670292781&sk=reels_tab);

➤ **B)** La URL-ul <https://www.facebook.com/share/r/16SziGhszq/>, pe pagina de utilizator **”Best of Dacia”** (<https://www.facebook.com/share/19VYaL7vfL/>), precum și toate videoclipurile conexe acestora.

Videoclipurile conexe materialelor audiovizuale cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin**;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii **”Mitran Dan Mariu”** și **”Best of Dacia”** sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin**.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru