

Decizia nr. 760 din 26.08.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7** și **art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **19.08.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor înregistrate la CNA sub nr. P20304, 20309 / 21.06.2025, cu privire la **materialul încărcat și distribuit, la adresa de internet:**

➤ https://x.com/daily_romania/status/1924195241130873014?s=46&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, pe platforma online X, în cadrul profilului de utilizator intitulat "daily_romania", cu următoarea adresa web https://x.com/daily_romania?s=21&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ.

și a adoptat prezenta **Decizie nr. 760/26.08.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online X**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresele de internet:

➤ https://x.com/daily_romania/status/1924195241130873014?s=46&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, pe platforma online X, în cadrul profilului de utilizator intitulat "daily_romania", cu următoarea adresa web https://x.com/daily_romania?s=21&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, are un conținut ilegal deoarece **promovează în public, mesaje și manifestări de factură comunistă**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 52** din Decizia nr. 573 din 25 iunie 2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare (*Codul audiovizualului*), astfel: " (1) Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică în mod corespunzător și în cazul serviciilor media audiovizuale la cerere, furnizate prin orice mijloc.

Nerespectarea prevederilor art. 52 din Codul audiovizualului constituie **contravenție**.

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 52 din Codul audiovizualului, încălcată de utilizator prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu alte prevederi instituite la nivelul legislației naționale astfel:

- prin prevederile art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002, privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

În calitate de garant al interesului public și unică autoritate de reglementare în domeniul audiovizualului, Consiliul consideră că este important să fie respectată legislația care interzice orice formă de prezentare apologetică a mișcării legionare, prin diseminarea oricăror informații cu privire la promovarea cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității sau altor mesaje de același tip, pentru a nu fi denaturat un adevăr istoric de necontestat, anume că mișcarea legionară a fost caracterizată de violență, teroare și crime.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online X și analizat în ședința publică din data 26.08.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit raportului de monitorizare analizat în ședința din data de 26.08.2025, **materialul audiovizual** încărcat și distribuit pe platforma online Facebook la adresa de internet: https://x.com/daily_romania/status/1924195241130873014?s=46&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, pe platforma online X, în cadrul profilului de utilizator intitulat "daily_romania", cu următoarea adresa web https://x.com/daily_romania?s=21&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ.

În ceea ce privește informațiile afișate pe parcursul materialelor audiovizuale, se face apologia Mișcării Legionare, astfel, „La adresa din Petiție se deschide o pagină web în care apare un material audio-video cu durata de 1 minut și 11 secunde reprezentând poza liderului legionar Corneliu Zelea Codreanu. Peste imagine sunt scrise mai multe propoziții în limba engleză. Această postare are următorul comentariu:

Traducerea textului în limba română:

Iată doza ta zilnică de extremism, care m-ar putea trimite într-o închisoare românească până la 10 ani.

Bucură-te de conținutul periculos, dar nu-l asculta prea mult timp, deoarece există riscul să devii o persoană cu valori și coloană vertebrală.

Mai jos este o altă poză a liderului legionar Corneliu Zelea Codreanu care are următorul comentariu în limba engleză:

În România, te poți confrunta acum cu o pedeapsă de până la 10 ani de închisoare pentru promovarea unui om care a fost votat al 22-lea cel mai mare român din toate timpurile într-un sondaj național. Un om admirat de cei mai buni filosofi români ai timpului său și una dintre cele mai importante figuri din istoria recentă a ortodoxiei românești.

La adresa din Petiție se deschide o pagină web în care apare un material audio-video cu durata de 1 minut și 11 secunde reprezentând poza liderului legionar Corneliu Zelea Codreanu. Peste imagine este scris un text în limba engleză. Mesajul transmis este: *România moare din lipsă de oameni, nu din lipsă de programe. Vom crea o atmosferă spirituală... o atmosferă morală, în care omul eroic se poate naște și care poate prospera. Acest erou va conduce poporul nostru pe calea măreției sale.*

- Pe contul platformei X *daily-romania* se postează mesaje și materiale audio-video cu caracter naționalist și pro legionare preponderent în limba engleză. Pentru unele materiale existând și traducere în limba română. ”

Consiliul a constatat că, acestea reprezintă o apologie a Mișcării Legionare, și a constatat că au fost încălcate prevederile legislației naționale cu privire la *interzicerea prezentării apologetice a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora, în programele audiovizuale*, prin distribuirea sau punerea la dispoziția publicului a acestora.

Evidențiem că, în calitatea sa de garant al interesului public și de unică autoritate de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Național al Audiovizualului este autorizat prin lege să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege, cu privire la politici nediscriminatorii cu privire la rasă, sex, naționalitate, religie, convingeri politice și orientări sexuale.

În consecință, Consiliul a constatat că materialele audiovizuale analizate în ședința din data de 26.08.2025, **au un conținut ilegal**, în condițiile în care dispozițiile art. 52 din Codul audiovizualului interzic în programele audiovizuale prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale. Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (b)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 26.08.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către **X HOLDINGS CORP.**, corporație națională cu sediul în Nevada, Statele Unite ale Americii, a cărei companie subsidiară de tehnologie **X Corp.**, cu sediul în Bastrop, Texas, Statele Unite ale Americii, deține serviciul de rețea socială **X (fostul Twitter)** și care este operată în afara Statelor Unite de furnizorul serviciului de platformă „**Twitter International Unlimited Company**” din Irlanda, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal** încărcat și distribuit *la adresa de internet:* https://x.com/daily_romania/status/1924195241130873014?s=46&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, *pe platforma online X, în cadrul profilului de utilizator intitulat* „[daily_romania](https://x.com/daily_romania)”, *cu următoarea adresa web* https://x.com/daily_romania?s=21&t=vqYwrPuVog6pev7QXF11iQ, precum **și toate videoclipurile conexe acestuia.**

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o încărcare, redifuzare sau redistribuire, în mod integral sau parțial, pe platforma online X, de către alți utilizatori ai platformei, a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;

b) orice materiale audiovizuale care constituie o nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire, în mod integral sau parțial, pe platforma online X, de către utilizatorul [daily_romania](https://x.com/daily_romania) sau de către alți utilizatori ai platformei, a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru