

Decizia nr. 843 din 15.10.2025
privind ordinul de eliminare a conținutului ilegal
încărcat pe încărcat pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în data de **15.10.2025**, a analizat rapoartele de monitorizare întocmite de DIRECȚIA CONTROL - SERVICIUL INSPECȚIE ȘI MONITORIZARE LOCALĂ din cadrul autorității publice, în baza sesizărilor înregistrate la CNA cu nr. 22592/04.08.2025, nr. P 22621/05.08.2025 și nr. P 22661/05.08.2025, cu privire la următoarele **materiale audiovizuale încărcate pe platforma online foarte mare Facebook**:

a) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1Aubm4tVHV/>, pe pagina de utilizator **Silvia Cepreaga** (https://www.facebook.com/people/Silvia-Cepreaga/61552936973797/?ref=embed_video);

b) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1DuPJyA1cd/>, pe pagina de utilizator **Florin Oniga** (<https://www.facebook.com/florin.don.3>);

c) La URL-ul <https://www.facebook.com/costel.gradinaru.10/videos/1418895922701260>, pe pagina de utilizator **Costel Grădinaru** (<https://www.facebook.com/share/1Aw5hcmwSJ/>);

și a adoptat prezenta Decizie nr. 843/15.10.2025, care cuprinde **ordinul de eliminare din platforma de partajare a materialelor video Facebook a conținutului ilegal analizat**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale încărcate pe platforma online foarte mare Facebook, la adresele web:

a) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1Aubm4tVHV/>, pe pagina de utilizator **Silvia Cepreaga** (https://www.facebook.com/people/Silvia-Cepreaga/61552936973797/?ref=embed_video);

b) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1DuPJyA1cd/>, pe pagina de utilizator **Florin Oniga** (<https://www.facebook.com/florin.don.3>);

c) La URL-ul <https://www.facebook.com/costel.gradinaru.10/videos/1418895922701260>, pe pagina de utilizator **Costel Grădinaru** (<https://www.facebook.com/share/1Aw5hcmwSJ/>);

au un conținut ilegal deoarece **transmit cât se poate de clar mesaje de instigare la ură și violență**, fapte care încalcă normele juridice imperative prevăzute în legislația națională a României, respectiv dispozițiile **art. 40 alin. (1) lit. a)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: „Serviciile media audiovizuale prestate de furnizorii aflați în jurisdicția României nu trebuie să conțină: a) **incitări la violența sau la ură împotriva unui grup de persoane ori a unui membru al unui grup**, bazate pe considerente precum sex, rasă, culoare, origine etnică sau socială, caracteristici genetice, limbă, religie sau convingeri, opinii politice sau de altă natură, apartenența la o minoritate națională, avere, naștere, dizabilități, vârstă, orientare sexuală sau boală cronică contagioasă ori necontagioasă; (...)”.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că **materialele audiovizuale** încărcate pe platforma online foarte mare Facebook și analizate în ședința publică din data de 15.10.2025 **au un conținut ilegal**, încălcând în mod grav norme juridice imperative instituite în legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin. În temeiul dispozițiilor **art. 15 alin. (1)**, coroborate cu cele ale **art. 17 alin. (1) lit. d)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția

României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialele audiovizuale analizate, încărcate în cadrul platformei online Facebook, prezintă următoarele **caracteristici**:

a) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1Aubm4tVHV/>, pe pagina de utilizator **Silvia Cepreaga** (https://www.facebook.com/people/Silvia-Cepreaga/61552936973797/?ref=embed_video) – materialul audiovizual prezintă filmarea unei dispute între mai multe persoane, din care o parte se presupune a fi *cetățeni ucraineni*, în filmare apărând un autoturism cu număr de Ucraina iar pe ecran fiind afișat mesajul *"Afară de la noi din țară!!??!!"*. Acest material conține în mod evident un mesaj de ură la adresa cetățenilor din Ucraina, astfel că publicul care îl accesează este expus unui mesaj de ură îndreptată împotriva unor persoane grupate după criteriul naționalității ucrainene;

b) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1DuPJyA1cd/>, pe pagina de utilizator **Florin Oniga** (<https://www.facebook.com/florin.don.3>) – este prezentat un material video ce constă într-o discuție între presupusul proprietar al unui teren pus la dispoziție publicului pentru „grătar în natură” și trei persoane venite în acel loc, două dintre acestea cel mai probabil de *naționalitate ucraineană*, așa-zisul proprietar al terenului cerându-le celor trei să părăsească imediat zona, deoarece *nu sunt bineveniți*. Postarea are suprapuse următoarele texte: *„Ucraina primește ce a dăruit”, „Bravo boss ai o șampanie din partea mea trebuie să fie pe front acum, nu la grătar”*. , materialul reprezentând în mod clar un mesaj de ură la adresa cetățenilor din Ucraina, astfel că publicul care îl accesează este expus unui mesaj de ură îndreptată împotriva unor persoane grupate după criteriul naționalității ucrainene;

c) La URL-ul <https://www.facebook.com/costel.gradinaru.10/videos/1418895922701260>, pe pagina de utilizator **Costel Grădinaru** (<https://www.facebook.com/share/1Aw5hcmwSJ/>) – materialul audiovizual prezintă doi bărbați, dintre care unul este Miron Cozma, care invocă mineriadele („am schimbat două guverne”), pentru a arăta că asemenea acțiuni ar fi posibile și justificate, fiind transmis un mesaj instigator la revoltă, însoțit de textul următor, fixat în partea superioară: *„Acest video este cu un mesaj de INTERES NAȚIONAL!!! Ascultați cu mare atenție până la final”*. Materialul postat conține îndemnuri directe la violență: *„puneți mâna pe buzdugane, pe furci, topoare”, „ieșim pe viață și pe moarte”, „fără pas înapoi”* prin mobilizare colectivă. De asemenea, induce publicului ideea falsă că tinerii sunt împinși să plece din țară prin sărăcie și salarii mici, ca parte a unui plan pentru ca resursele naturale ale României să fie preluate de alții, avansând o narațiune conspiraționistă („*vor să vă dea afară din țară ca să ia bogățiile*”), fapt care alimentează frustrarea și îndeamnă la o reacție radicală, violentă, încălcând-se astfel în mod grav norme juridice imperative instituite în legislația internă a României.

În consecință, Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale au un conținut ilegal, în condițiile în care *dispozițiile art. 40 alin. (1) lit. a) din Legea audiovizualului nr. 504/2002*, cu modificările și completările ulterioare, sancționează nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin diseminarea către public a unor mesaje de instigare la ură și de incitare la violență împotriva unor persoane de naționalitate ucraineană, faptele atrăgând în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit **art. 2 alin. (1) lit. c)** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o **plângere prealabilă** adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor **art. 7** din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, **poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă**, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit **art. 8** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București**,

România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro .

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de **15.10.2025**.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de **art. 15** din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu **art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 1, 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002**, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platforma online foarte mare Facebook** de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **forma de acțiune indicată fiind eliminarea materialelor audiovizuale cu conținut ilegal**, încărcate pe platforma Facebook astfel:

a) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1Aubm4tVHV/>, pe pagina de utilizator **Silvia Cepreaga** (https://www.facebook.com/people/Silvia-Cepreaga/61552936973797/?ref=embed_video);

b) La URL-ul <https://www.facebook.com/share/v/1DuPJyA1cd/>, pe pagina de utilizator **Florin Oniga** (<https://www.facebook.com/florin.don.3>);

c) La URL-ul <https://www.facebook.com/costel.gradinaru.10/videos/1418895922701260>, pe pagina de utilizator **Costel Grădinaru** (<https://www.facebook.com/share/1Aw5hcmwSJ/>);

precum **și toate videoclipurile conexe acestora.**

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin;***

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii: ***Silvia Cepreaga, Florin Oniga și Costel Grădinaru*** sau de către alți utilizatori ai platformei, ***a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal eliminate prin prezentul ordin.***

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

**Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru**