

Decizia nr. 879 din 05.11.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **05.11.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza autosesizărilor Consiliului cu privire la **materialele audiovizuale încărcate și distribuite la următoarele adrese de internet:**

- <https://www.facebook.com/100006220128039/videos/1495587694898164> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Cristina Gabriela Marinescu**” (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100006220128039>);
- <https://www.facebook.com/watch/?v=4167552063480466&ref=sharing> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Florin Cobzac**” (<https://www.facebook.com/florin.cobzac>);
- <https://www.facebook.com/share/v/1CGos1gyNS/?mibextid=WC7FNe> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Radu Sabău**” (<https://www.facebook.com/radutraiansabau>), și a adoptat prezenta **Decizie nr. 879/05.11.2025**, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialele audiovizuale încărcate și distribuite la următoarele adrese de internet:

- <https://www.facebook.com/100006220128039/videos/1495587694898164> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Cristina Gabriela Marinescu**” (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100006220128039>);
- <https://www.facebook.com/watch/?v=4167552063480466&ref=sharing> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Florin Cobzac**” (<https://www.facebook.com/florin.cobzac>);

- <https://www.facebook.com/share/v/1CGos1gyNS/?mibextid=WC7FNe> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Radu Sabău**” (<https://www.facebook.com/radutraiansabau>),

au un conținut ilegal deoarece **constituie mesaje cât se poate de clare de prezentare apologetică a regimului totalitar comunist precum și a mișcării legionare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit următoarelor dispoziții legale:

-**art. 52 alin. (1)** din Decizia nr. 573/2025 privind Codul de reglementare a conținutului audiovizual (*Codul audiovizualului*), astfel: *”Sunt interzise în programele audiovizuale prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora.”*. Nerespectarea prevederilor art. 52 alin. (1) din Codul Audiovizualului constituie **contravenție**.

-**art. 4 și art. 5 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 31/2002** privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, cu modificările și completările ulterioare, este pedepsită distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale rasiste și xenofobe și fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și fapta de a promova, în public, ideii, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialele audiovizuale încărcate și distribuite pe platforma online Facebook și analizate în ședința publică din data 05.11.2025 **au un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se

află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acestora, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit rapoartelor de monitorizare analizate în ședința din data de 05.11.2025, **materialele audiovizuale** încărcate și distribuite pe platforma online Facebook prezintă următoarele **caracteristici**:

- <https://www.facebook.com/100006220128039/videos/1495587694898164> încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Cristina Gabriela Marinescu**” (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100006220128039>);
- <https://www.facebook.com/watch/?v=4167552063480466&ref=sharing> încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Florin Cobzac**” (<https://www.facebook.com/florin.cobzac>);
- <https://www.facebook.com/share/v/1CGos1gyNS/?mibextid=WC7FNe> încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Radu Sabău**” (<https://www.facebook.com/radutraiansabau>).

În urma vizionării materialelor audiovizuale și a analizării rapoartelor de monitorizare în ședința publică din data de 05.11.2025, Consiliul a reținut următoarele:

Materialele audiovizuale încărcate și distribuite în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Cristina Gabriela Marinescu**” (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100006220128039>) și „**Radu Sabău**” (<https://www.facebook.com/radutraiansabau>). În care sunt susținute ipoteze precum: (...) *de 35, de 36 ani suntem conduși de toți imbecilii(...)*, *N-au fost în stare nici să vopsească ce a făcut Ceaușescu(...)*, sau *Ceaușescu a făcut metrou, hidrocentrale, irigații, fabrici, combinate, blocuri, industrie, agricultură, petrol, flotă (...)*, **reprezintă o apologie a regimului totalitar comunist**, respectiv atât un elogiu entuziast adus unei persoane - Nicolae Ceaușescu, cât și ideii despre binele, eficiența și providența guvernării țării de către Partidul Comunist Român, fiind omise, în cadrul prezentării, aspectele negative ale regimului comunist autoritar din România, faptă care încalcă grav norma juridică imperativă statuată la **art. 52 alin. (1) din Codul audiovizualului**.

Norma juridică imperativă statuată la art. 52 alin. (1) din Codul audiovizualului se află în deplină concordanță cu **Rezoluția Parlamentului European din 2 aprilie 2009**, referitoare la conștiința europeană și totalitarismul, care condamnă în mod ferm și neechivoc toate crimele împotriva umanității și încălcările grave ale drepturilor omului comise de toate regimurile totalitare și autoritare, între care și regimul comunist, specificând că este nevoie de vigilență constantă pentru a lupta împotriva ideilor și tendințelor nedemocratice, xenofobe, autoritare și totalitare, Consiliul a reținut că **materialele audiovizuale difuzate pe platforma Facebook** și analizate în ședința publică din data 05.11.2025 au un **conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

În ceea ce privește materialul audiovizual încărcat și distribuit în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Florin Cobzac**” (<https://www.facebook.com/florin.cobzac>), Consiliul a observat faptul că reprezintă o **formă explicită a apologiei mișcării legionare** astfel că, propagarea, în prezent, în mediul online, a unor mesaje și manifestări e glorificare a regimului legionar, de dezinformare privind istoria, negarea crimelor pe care s-a întemeiat politica de distrugere a regimului legionar, încalcă normele juridice imperative

reglementate în legislația națională, nefiind asigurată informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor, pentru a favoriza libera formare a opiniilor. Evidențiem că, legiuitorul național a instituit norme juridice prohibitive în domeniul audiovizualului, prin care a reglementat interdicția difuzării în programele audiovizuale a oricăror forme prezentarea apologetică a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora. Nerespectarea normelor imperative, săvârșită prin promovarea în public, a cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid contra umanității și de crime de război, precum și promovarea, în public, a unor idei, concepții sau doctrine fasciste, legionare, rasiste sau xenofobe, atrage în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

În consecință, Consiliul a constatat că, în **materialele audiovizuale** analizate în ședința publică din data de 05.11.2025 **au un conținut ilegal** de natură să inducă publicului o percepție falsă raportată la adevărul istoric dovedit, în condițiile în care dispozițiile art. 52 alin. (1) din Codul audiovizualului interzic difuzarea în programele audiovizuale *prezentarea apologetică, negarea și/sau ducerea în derizoriu a regimurilor totalitare, nazist și comunist, a autorilor crimelor și abuzurilor acestor regimuri, precum și denigrarea victimelor acestora*.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a

fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 05.11.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată

în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal încărcate și distribuite la următoarele adrese de internet:**

- <https://www.facebook.com/100006220128039/videos/1495587694898164> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Cristina Gabriela Marinescu” (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100006220128039>);
- <https://www.facebook.com/watch/?v=4167552063480466&ref=sharing> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Florin Cobzac” (<https://www.facebook.com/florin.cobzac>);
- <https://www.facebook.com/share/v/1CGos1gyNS/?mibextid=WC7FNe> pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Radu Sabău” (<https://www.facebook.com/radutraiansabau>), precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorii „Cristina Gabriela Marinescu” „Florin Cobzac”, „Radu Sabău” sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal eliminat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

**Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru**