

Decizia nr. 993 din 16.12.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în ziua de **16.12.2025** a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza autosesizării Consiliului, cu privire la **materialul audiovizual încărcat și distribuit la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/845316465007133>**, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Budu Costel Valentin**” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/buducostelvalentin>, și a adoptat prezenta **Decizie nr. 993/03.12.2025**, care cuprinde ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma online Facebook, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook, la adresa de internet: <https://www.facebook.com/reel/845316465007133>, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Budu Costel Valentin**” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/buducostelvalentin>, are un conținut ilegal deoarece **constituie mesaje cât se poate de clare de dezinformare**, faptă care este incriminată în legislația națională a României potrivit dispozițiilor **art. 3 alin. (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare (*Legea audiovizualului*) astfel: ” *Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera*

*formare a opiniilor.”. Nerespectarea prevederilor art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului constituie **contravenție**.*

Evidențiem că norma juridică invocată la art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului, încălcată de utilizatorul „**Budu Costel Valentin**” prin postarea materialului audiovizual cu conținut ilegal, se află în deplină concordanță cu prevederile instituite prin Rezoluția nr. 1003/1993 emisă de Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei, care semnalează că presa, inclusiv cea audiovizuală, este obligată să se supună unor principii etice, ferme, prin care se garantează libertatea de exprimare și dreptul fundamental al cetățeanului de a primi informații corecte și opinii sincere, iar informațiile trebuie să fie bazate pe adevăr, asigurate prin mijloace adecvate de verificare și demonstrare, pe imparțialitate în prezentare, descriere și narare.

Prin urmare, Consiliul a reținut că materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online Facebook și analizat în ședința publică din data 16.12.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative instituite prin legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro**.

Raportat la prevederile art. 10 alin. (1) și (2) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin.

În temeiul dispozițiilor art. 15 alin. (1), coroborate cu cele ale art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit rapoartelor de monitorizare analizate în ședința din data de 16.12.2025, materialul audiovizual analizat, prezintă următoarele **caracteristici**:

<https://www.facebook.com/reel/845316465007133>, pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „**Budu Costel Valentin**” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/buducostelvalentin>.

Ca urmare a vizionării materialului audiovizual sesizat și a analizării raportului de monitorizare Consiliul a observat că are un conținut neautentic, realizat cu inteligența artificială, în condițiile în care dispozițiile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului interzic în programele audiovizuale dezinformarea și prezentarea incorectă, contrară realității dovedite, a faptelor și evenimentelor. Astfel, în cadrul materialului audiovizual apare Președintele României, Nicușor Dan, în timpul unui discurs (adresat D-lui Ilie Bolojan) iar în partea stângă a ecranului sunt vizibile mai multe persoane publice din sfera politică, printre care și Ilie Bolojan. Ulterior, în imagini apar doi bărbați care par a se afla într-un platou de televiziune, angajați într-o discuție. Imaginile au fost însoțite de textul: Știe cineva despre ce platformă este vorba? „RUȘINE” PRIM-MINISTRUL BOLOJAN A PĂRĂSIT PARLAMENTUL ÎN RUȘINE CUM PUTEȚI CÂȘTIGA BANI PE NOUA PLATFORMĂ DE STAT, ÎNCEPÂND DE LA 200 €.

Consiliul a observat faptul că prin intermediul acestui material audiovizual se promovează câștiguri considerabile în rândul publicului, prin intermediul unei platforme, fapt susținut și prin conținutul audiovizual sintetic în care apare Ion Țiriac, fiind transmis următorul mesaj prin intermediul vocii acestuia: ” WOW, pur și simplu WOW. Ceea ce tocmai am văzut în Parlament este un eveniment de proporții istorice și, să fim sinceri, era și timpul pentru că, iată ce nu știe majoritatea oamenilor. Platforma este reală. A fost creată de ingineri europeni special pentru cetățenii României și ai țărilor UE, pentru a ajuta familiile să treacă prin criza costului vieții în mod stabil și demn. Și da, Nicușor Dan merită cu adevărat recunoștință pentru asta. ”, (...)”Ilie Bolojan a testat în secret platforma. A câștigat peste 200.000 euro în trei luni și a întârziat în mod intenționat lansarea publică. Dar există și vești bune. Astăzi, de dimineață, platforma a fost lansată oficial în România și în întreaga UE. Fără cozi, fără acces special, fără privilegii pentru cei apropiați. Nu o căutați pe Google, veți găsi falsuri. Folosiți doar link-ul oficial și securizat”, ulterior acelasi mesaje de susținere a acestei platforme, vine și din partea D-lui. Ovidiu Ioanițoaia ” Dar, eu în toate astea sună suspect. Platforma asta chiar funcționează sau e doar o înșelătorie? ”

Regulamentul (UE) Nr. 1689 din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială, subliniază faptul că în funcție de circumstanțele legate de aplicarea și utilizarea sa, IA poate genera riscuri și poate aduce prejudicii intereselor publice și drepturilor fundamentale care sunt protejate de dreptul Uniunii, un astfel de prejudiciu ar putea fi material sau moral, inclusiv de natură fizică, psihologică, societală sau economică.

Prin urmare, Consiliul a constatat faptul că materialul audiovizual realizat cu inteligența artificială supus atenției în ședința publică din data de 16.12.2025, încărcat și distribuit pe platforma online Threads încalcă prevederile art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului potrivit căroră: Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor. ”

De asemenea, Consiliul a constatat faptul că materialul audiovizual încărcat de utilizatorul „**Budu Costel Valentin**” promovează în rândul publicului platformei online

Facebook informații eronate, fapt care încalcă principiul informării obiective a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor care favorizează formarea opiniilor în mod liber și neinfluențat, statuat în cadrul art. 3 alin. (2) din Legea audiovizualului: *"Toți furnizorii de servicii media audiovizuale au obligația să asigure informarea obiectivă a publicului prin prezentarea corectă a faptelor și evenimentelor și să favorizeze libera formare a opiniilor."*

Prin urmare, Consiliul a constatat că **materialul audiovizual** expus anterior și analizat în ședința publică din data de 16.12.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând norme juridice imperative stabilite prin legislația internă a României.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v)** din Regulamentul privind serviciile digitale și **art. 10** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit art. 2 alin. (1) lit. c) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o plângere prealabilă adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit art. 8 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că "Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare", atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi) din Regulamentul privind serviciile digitale

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea competentă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de a acționa împotriva conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook este potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (b) din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă, stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de 16.12.2025.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de art. 15 din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal**, forma de acțiune indicată fiind eliminarea, de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată

în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **a materialelor audiovizuale cu conținut ilegal** încărcate și distribuite pe platforma online Facebook la adresele de internet: <https://www.facebook.com/reel/845316465007133>, **pe platforma online Facebook, în cadrul profilului de utilizator intitulat „Budu Costel Valentin” cu adresa de internet: <https://www.facebook.com/buducostelvalentin>**, precum și toate videoclipurile conexe acestora.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul **„Budu Costel Valentin”** sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru