

Decizia nr. 944 din 26.11.2025
privind ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal
încărcat și distribuit pe platforma online Facebook

Având în vedere **art. 9** din **REGULAMENTUL (UE) nr. 2022/2065** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale),

În temeiul **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024,

Consiliul Național al Audiovizualului (CNA), întrunit în ședință publică în data de **26.11.2025**, a analizat raportul de monitorizare întocmit de DIRECȚIA MONITORIZARE - SERVICIUL MONITORIZARE MEDIA din cadrul autorității publice, în baza sesizării înregistrate la CNA cu 26171/03.10.2025, cu privire la **materialul audiovizual încărcat și distribuit pe platforma online foarte mare Facebook** la URL-ul <https://www.facebook.com/100067189856540/videos/335107766131428>, pe pagina de utilizator denumită **Doctor Leon Ionescu** (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100067189856540>) și a adoptat prezenta Decizie nr. 944/26.11.2025, care cuprinde **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat din platforma de partajare a materialelor video Facebook**, având în vedere următoarele considerente:

1. Expunere de motive privind informațiile care constituie conținut ilegal, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (ii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Materialul audiovizual încărcat pe platforma online foarte mare Facebook, la URL-ul <https://www.facebook.com/100067189856540/videos/335107766131428>, pe pagina de utilizator denumită **Doctor Leon Ionescu** (<https://www.facebook.com/profile.php?id=100067189856540>) are un conținut ilegal deoarece transmite cât se poate de clar **mesaje de dezinformare cu privire la vindecarea miraculoasă a unor boli inflamatorii cronice ale articulațiilor (artrită, sindrom de tunel carpian, tendinită sau rigiditatea degetelor), prin achiziționarea unui produs comercial comandat numai online - mănușile cu compresie dezvoltate de doctorul Leon Ionescu și comercializate de Clinica Sănătate Forte,** faptă care încalcă normele juridice imperative prevăzute în legislația națională a României, respectiv dispozițiile **art. 145 alin. (1)** din Decizia nr. 573/2025 privind codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: „Art. 145 - (1) Sub rezerva derogărilor prevăzute de legislația Uniunii

Europene și națională aplicabile produselor și suplimentelor alimentare și apelor minerale naturale, informațiile prezentate nu trebuie să le atribuie proprietăți de prevenire, de tratament și de vindecare a unei boli umane și nu trebuie să sugereze astfel de proprietăți.(...)”.

Având în vedere aceste considerente legale, Consiliul a reținut că **materialul audiovizual** încărcat pe platforma online foarte mare Facebook și analizat în ședința publică din data de 26.11.2025 **are un conținut ilegal**, încălcând în mod grav norme juridice imperative instituite în legislația internă a României.

2. Informații care identifică autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritatea competentă, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, tel: +40 (0)21 305 5350 / fax: +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail: cna@cna.ro .**

Raportat la prevederile **art. 10 alin. (1) și (2)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului este autoritate publică autonomă sub control parlamentar și garantul interesului public în domeniul comunicării audiovizuale, fiind autoritate unică de reglementare în domeniul serviciilor media audiovizuale și exercitându-și competențele în mod imparțial și transparent, în temeiul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și al dreptului Uniunii Europene, fără a solicita sau accepta instrucțiuni din partea niciunei alte instituții sau entități în îndeplinirea sarcinilor care îi revin. În temeiul dispozițiilor **art. 15 alin. (1)**, coroborate cu cele ale **art. 17 alin. (1) lit. d)** din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul este autorizat să emită, în aplicarea dispozițiilor Legii audiovizualului, decizii cu caracter de norme de reglementare în vederea realizării atribuțiilor sale prevăzute expres în lege. Supravegherea respectării dispozițiilor legale imperative, controlul îndeplinirii obligațiilor și sancționarea încălcării prevederilor Legii audiovizualului de către furnizorii de servicii media audiovizuale, distribuitorii de servicii de programe retransmise și furnizorii de servicii de platformă de partajare a materialelor video care se află sub jurisdicția României, precum și a deciziilor și instrucțiunilor cu caracter normativ emise de Consiliu în baza și pentru aplicarea acesteia, revin Consiliului Național al Audiovizualului.

3. Informații de identificare a conținutului ilegal în cauză, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iv) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Materialele audiovizuale analizate, încărcate în cadrul platformei online Facebook, prezintă următoarele **caracteristici**:

La	URL-ul
https://www.facebook.com/100067189856540/videos/335107766131428 , pe pagina de utilizator denumită Doctor Leon Ionescu (https://www.facebook.com/profile.php?id=100067189856540), este prezentat un material audiovizual care conține diferite afirmații făcute de vocea unui bărbat despre un produs medical: <i>mănușile cu compresie dezvoltate de doctorul Leon Ionescu și comercializate de Clinica Sănătate Forte</i> . Acesta prezintă beneficiile produsului, în vederea tratării anumitor afecțiuni medicale, iar în ultima parte a videoclipului sunt inserate și declarațiile unor femei despre eficiența utilizării acestor mănuși cu compresie. În acest context, sunt difuzate către public mai multe imagini succesive, de exemplu:	

-reprezentări grafice prin care sunt evidențiate anumite părți sau organe ale corpului uman (mână; genunchi; vene; mușchi) și afecțiunile medicale ale acestora;

-o fotografie cu un bărbat (îmbrăcat într-un halat medical alb), alături fiind titrat numele acestuia: *DR. LEON IONESCU*, iar pe fundal se află imaginea unui imobil înscris cu *SANATATE FORTE*;

-imagini foto sau video cu diferite persoane care poartă echipament medical, în mai multe situații (în sala de operație; într-un laborator; în interiorul unui salon, alături de un pacient);

-imagini video cu pastile de diferite culori și forme;

-imagini video cu mai mulți oameni care folosesc mănușile cu compresie, în timp ce desfășoară diverse activități (ex: dorm; scriu de mână sau tastează la un laptop; citesc o revistă);

-imagini video cu bancnote.

De asemenea, afirmațiile care însoțesc imaginile sunt neverificate (*Sindromul de tunel carpian îți ruinează nopțile? Iată secretul pe care trebuie să îl cunoști. Poate că ai fost diagnosticat cu artrită, sindromul tunelului carpian, tendinită sau rigiditate a degetului mare, care îți fac viața insuportabilă. Aceste simptome pot duce adesea la rigiditate, amorteală a mâinilor și, dacă rămân netratate, vor duce la tratamente costisitoare sau chiar la operație. Din fericire, un doctor renumit din România a găsit soluția care va rezolva toate aceste probleme. Doctorul Leon Ionescu și-a dedicat șapte ani de zile, pentru a dezvolta și studia cea mai eficientă soluție pentru a trata aceste diagnostice de la rădăcină, facilitând vindecarea naturală și oferind o ameliorare rapidă a durerii. După un studiu care a durat mai bine de 300 de zile și 10.000 de pacienți, 98% din participanți au raportat inițial o ameliorare considerabilă, iar apoi, după 30 de zile de utilizare, și-au vindecat diagnosticele. Este vorba de mănușile cu compresie dezvoltate de doctorul Leon Ionescu și comercializate de Clinica Sănătate Forte*) și nu se prezintă nici o dovadă în susținerea acestora.

Prin promovarea acestui produs comercial publicul este indus în eroare cu privire la beneficiile reale ale produsului, prin afirmațiile că acesta vindecă miraculos, în mod natural, boli inflamatorii cronice ale articulațiilor (artrită, sindrom de tunel carpian, tendinită sau rigiditatea degetelor) atribuindu-se acestui produs (mănuși de compresie) proprietăți de tratament și vindecare a unor boli cronice grave care se tratează, de regulă, doar prin tratamente și medicamente eliberate pe bază de prescripție medicală.

În consecință, Consiliul a constatat că aceste materiale audiovizuale au un conținut ilegal, în condițiile în care dispozițiile art. 145 alin. (1) din Decizia nr. 573/2025 privind codul de reglementare a conținutului audiovizual, cu modificările și completările ulterioare, sancționează nerespectarea normelor imperative săvârșită prin diseminarea către public a unor mesaje de dezinformare, prin atribuirea de proprietăți de tratament și de vindecare a unor boli inflamatorii cronice ale articulațiilor pentru un produs comercial, faptele atrăgând în mod neechivoc sancționarea pentru difuzare de conținut ilegal, potrivit legii.

4. Informații privind mecanismele reparatorii aflate la dispoziția furnizorului de servicii intermediare și a destinatarului serviciului care a furnizat conținutul, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (v) din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 10 din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Ținând seama de faptul că prezenta Decizie reprezintă un act administrativ, potrivit **art. 2 alin. (1) lit. c)** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul, pot transmite o **plângere prealabilă** adresată Consiliului Național al Audiovizualului, în termen de 30 de zile de la data comunicării

actului contestat sau, pentru motive temeinice, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste acest termen, dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului, putând să solicite revocarea, în tot sau în parte, a acestuia, potrivit dispozițiilor **art. 7** din Legea contenciosului administrativ.

În cazul în care furnizorul de servicii intermediare sau destinatarul serviciului care a furnizat conținutul este nemulțumit de răspunsul primit la plângerea prealabilă, sau dacă nu a primit niciun răspuns în termen de 30 de zile de la data înregistrării cererii, dacă prin lege nu se prevede alt termen, **poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă**, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale, potrivit **art. 8** din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004.

Având în vedere că Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, instituie că *"Ordinele emise conform prevederilor art. 8 și 9 pot fi contestate în contencios administrativ la Curtea de Apel București în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare"*, atât furnizorul de servicii intermediare, cât și destinatarul serviciului care a furnizat conținutul a cărui eliminare a fost dispusă, pot contesta prezenta decizie la Curtea de Apel București, secția de contencios administrativ, în temeiul art. 10 din Legea nr. 50/2024, coroborat cu prevederile Legii contenciosului administrativ.

5. Informații despre autoritatea căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (vi)** din Regulamentul privind serviciile digitale și art. 8 alin. (3) din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065.

Potrivit dispozițiilor **art. 8 alin. (3)** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), *"Monitorizarea punerii în aplicare a ordinului de eliminare a conținutului ilegal se realizează de către autoritatea emitentă."*

Prin urmare, autoritatea relevantă căreia urmează să i se transmită informațiile cu privire la modul în care s-a dat curs ordinului de eliminare a conținutului ilegal din platforma de partajare online Facebook, potrivit art. 9 alin. (2) lit. (a) pct. (iii) din Regulamentul privind serviciile digitale, este **Consiliul Național al Audiovizualului**, autoritate publică cu sediul în **Bd. Libertății nr. 14, sector 5, cod 050706, București, România, telefon +40 (0)21 305 5350 / fax +40 (0)21 305 5354/56 / e-mail cna@cna.ro**.

6. Domeniul de aplicare teritorial al ordinului, pe baza normelor aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, inclusiv din Cartă, și, după caz, a principiilor generale de drept internațional, limitat la ceea ce este strict necesar pentru atingerea obiectivului său, potrivit **art. 9 alin. (2) lit. (b)** din Regulamentul privind serviciile digitale

Domeniul de aplicare teritorial al ordinului este **România**, fără a se aduce atingere aplicării principiului țării de origine, potrivit prevederilor art. 28a din Directive 2010/13/UE modificată prin Directiva (UE) 2018/1808 și nici normelor juridice din legislația internă,

stabilite la art. 42⁵ din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, ținând seama de toate considerentele precizate, Consiliul Național al Audiovizualului a propus adoptarea unei decizii privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal analizat** în ședința publică din data de **26.11.2025**.

Supusă la vot, decizia a fost adoptată cu respectarea condițiilor de legalitate prevăzute de **art. 15** din Legea audiovizualului.

În temeiul dispozițiilor **art. 7 și art. 8** din Legea nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 232 din 19 martie 2024, coroborate cu **art. 15 alin (1) și art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 1, 3 și 7 din Legea audiovizualului nr. 504/2002**, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național al Audiovizualului adoptă prezenta

DECIZIE

privind **ordinul de a acționa împotriva conținutului ilegal încărcat și distribuit pe platforma online foarte mare Facebook** de către Meta Platforms Inc., societate de tip conglomerat tehnologic multinațional american, cu sediul în Menlo Park, California, care este operată în afara Statelor Unite ale Americii și Canadei de furnizorul serviciului de platformă de partajare a materialelor video „META PLATFORMS LIMITED” din Irlanda, **forma de acțiune indicată fiind eliminarea materialului audiovizual cu conținut ilegal**, încărcat pe platforma Facebook la URL-ul **<https://www.facebook.com/100067189856540/videos/335107766131428>**, pe pagina de utilizator denumită **Doctor Leon Ionescu** (**<https://www.facebook.com/profile.php?id=100067189856540>**), precum și toate videoclipurile conexe acestuia.

Videoclipurile conexe materialului audiovizual cu conținut ilegal reprezintă:

a) orice materiale audiovizuale care constituie o **încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin;**

b) orice materiale audiovizuale care constituie o **nouă încărcare, redifuzare sau redistribuire**, în mod **integral sau parțial**, pe platforma online Facebook, de către utilizatorul **Doctor Leon Ionescu** sau de către alți utilizatori ai platformei, **a materialului audiovizual cu conținut ilegal împotriva căruia s-a acționat prin prezentul ordin.**

VICEPREȘEDINTE,

VALENTIN-ALEXANDRU JUCAN

Serviciul Juridic,
Reglementări și Relații Europene
Șef serviciu, Ciobanu Dumitru